



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ,
КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ
(РОСРЕЕСТР)

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ,
КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ
ПО БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
(Управление Росреестра по Белгородской области)

проспект Б. Хмельницкого, д.162, г. Белгород, 308010
тел. (4722) 30-00-10, факс: (4722) 30-00-11
E-mail: 31_upr@rosreestr.ru, <http://www.rosreestr.ru>

29.12.2020 № 02-11/16856-10/e

на № _____ от _____

211

Саморегулируемые
организации
арбитражных управляющих
(по списку)

О направлении сведений

Уважаемые коллеги!

В соответствии с п. 7 ст. 4 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 79-ФЗ Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Белгородской области (далее – Управление) направляет Вам для сведения обзор рассмотрения Управлением заявлений, жалоб и иных обращений на действия (бездействие) арбитражных управляющих в 2020 году.

Приложение: обзор на 6 л.

Временно исполняющая обязанности
руководителя Управления

Ю.А. Яцинишина

**ОБЗОР РАССМОТРЕНИЯ УПРАВЛЕНИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ, КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ ПО
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ ЗАЯВЛЕНИЙ, ЖАЛОБ И ИНЫХ
ОБРАЩЕНИЙ НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ) АРБИТРАЖНЫХ
УПРАВЛЯЮЩИХ за 12 месяцев 2020 года.**

Одним из основных направлений работы отдела по контролю (надзору) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих и саморегулируемых организаций оценщиков (далее – Отдел) при реализации полномочий регулирующего органа в делах о несостоятельности (банкротстве) является контроль за деятельностью арбитражных управляющих, осуществляемый посредством рассмотрения жалоб, заявлений и обращений граждан, должностных лиц и организаций на действия (бездействие) арбитражных управляющих при осуществлении ими процедур банкротства.

Рассмотрение жалоб на действия (бездействие) арбитражных управляющих является своеобразной формой контроля со стороны государства за соблюдением арбитражными управляющими требований действующего законодательства в ходе осуществления полномочий в процедурах банкротства.

Сложившаяся практика рассмотрения обращений показывает, что подача жалобы в контролирующий орган, т.е. Росреестр, по-прежнему является одним из эффективных средств воздействия на арбитражных управляющих со стороны кредиторов либо уполномоченных органов, позволяющим заставить арбитражных управляющих работать, соблюдая требования законодательства о несостоятельности (банкротстве), и идти на компромисс, договариваясь с кредиторами.

Настоящий анализ подготовлен с целью выявления наиболее часто встречающихся нарушений, допускаемых арбитражными управляющими, а также с целью принятия мер по предотвращению аналогичных нарушений.

Кроме того, указанный анализ позволяет сделать вывод о том, что основным поводом для подачи в контролирующий орган жалобы по-прежнему является несоблюдение арбитражными управляющими требований Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и иных нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность антикризисного управления.

Инициаторами обращений выступают, как правило, кредиторы, лица, участвующие в арбитражном процессе по делу о банкротстве, налоговые и правоохранительные органы, и иные заинтересованные в исходе дела о банкротстве лица.

За 12 месяцев 2020 года в Управление Росреестра по Белгородской области юридическими и физическими лицами, а также уполномоченными органами было направлено **143 письменных обращений**, из них:

- 15 (10,5 %) материалов УФНС по Белгородской области;
- 76 (53,2 %) обращений граждан, из них 8 обращений граждан поступили из Росреестра в порядке подведомственности;
- 19 (13,3 %) материалов, поступивших из правоохранительных органов;
- 33 (23 %) обращения иных должностных и юридических лиц.

Результаты рассмотрения обращений представлены в таблице

в сравнении с 2019 годом:

Общее количество поступивших в территориальные Управления Росреестра обращений на действия (бездействие) арбитражных управляющих и саморегулируемых организаций	2019	2020
Результаты рассмотрения обращений:		
Общее количество возбужденных административных дел по результатам рассмотрения жалоб (обращений) на действия (бездействие) арбитражных управляющих, из них:	72	83
Составлено протоколов об административных правонарушениях	67	66
Вынесено определений об отказе в возбуждении дел об административных правонарушениях	6	4
Вынесено постановлений о прекращении дела об административном правонарушении	16	26
Даны разъяснения	230	28
Обращения, направленные в Росреестр и его территориальные органы, СРО, иные органы государственной власти	9	7
количество, возбужденных, но незавершенных	5	5

административных расследований		
Обращения, находящиеся на рассмотрении	3	3

Количественный показатель поступивших в 2020 году обращений (жалоб, заявлений) на действия (бездействие) арбитражных управляющих в сравнении с аналогичным периодом прошлого года уменьшилось. Связано это, прежде всего с тем, что в 2019 году систематически поступали жалобы на действия (бездействие) арбитражных управляющих, в которых содержались только общие фразы, из содержания которых не представлялось возможным определить должника или номер дела о банкротстве. Жалобы поступали от разных лиц, но при этом во всех обращениях в качестве адреса для направления корреспонденции указывается один и тот же электронный адрес. При попытке отправить сообщение на электронный адрес заявителя высвечивалось сообщение о том, что указанный почтовый ящик не существует. По данному факту Управлением направлялось письмо в центральный аппарат Россреestra.

По итогам 2019 года в Управление поступило порядка 199 вышеуказанных жалоб на действия арбитражных управляющих.

Все поступившие в 2020 году обращения рассмотрены в соответствии с действующим законодательством и в установленные сроки.

Тематика обращений, поступивших в отдел в отчетный период, в сравнении с обращениями, поступавшими в предыдущие года, в целом существенно не изменилась.

Поступившие в Управление обращения были инициированы заявителями в связи с допускаемыми арбитражными управляющими нарушениями.

Значительная часть обращений касалась бездействия арбитражных управляющих, а именно:

- **нарушения в отношении сроков проведения собрания кредиторов, места его проведения, содержания уведомлений о его проведении, ограничения его компетенции (ст. ст. 12 - 15, 17, 72, 73 Закона о банкротстве, Общими правилами подготовки, организации и проведения арбитражным управляющим собраний кредиторов и заседаний комитетов кредиторов);**
- **неисполнение правил, регламентирующих порядок подготовки и представления арбитражным управляющим отчетов о своей деятельности (их содержание, форма, сроки представления) (ст. ст. 67, 143, 147 Закона о банкротстве, Общих правил подготовки отчетов (заключений) арбитражного управляющего, Типовых форм отчетов (заключений) арбитражного управляющего);**
- **нарушение периодичности представления арбитражным управляющим отчетности собранию или комитету кредиторов, арбитражному суду (ст. 143 Закона о банкротстве);**
- **несоблюдение требований, предъявляемых к порядку, содержанию, срокам опубликования сведений, подлежащих публикации (ст. 28, п. п. 1, 4 ст. 68, ст. 128 Закона о банкротстве);**
- **неисполнение требований об использовании основного счета должника, закрытии всех иных расчетных счетов и осуществлении**

расчетов через основной счет, нарушение очередности удовлетворения требований кредиторов по текущим денежным обязательствам (ст. 133, п. п. 1, 3, 5 ст. 134 Закона о банкротстве);

- нарушение сроков, связанных с представлением собранию кредиторов (комитету кредиторов) для утверждения предложений о порядке, сроках и условиях продажи имущества должника до проведения его оценки (п. 1 ст. 139 Закона о банкротстве);
- неисполнение арбитражным управляющим требований связанных с организацией и проведением торгов по продаже имущества должника, в том числе об опубликовании сообщений о проведении торгов, о содержании, сроках публикации указанных сообщений, порядка приема заявок, определения победителя (п. п. 6, 7, 7.1, 8 ст. 110 Закона о банкротстве);
- не предъявление к третьим лицам, имеющим задолженность перед должником, требования о ее взыскании, неосуществления мер, направленных на поиск, выявление и возврат имущества должника, находящегося у третьих лиц, и др. (п. 2 ст. 129 Закона о банкротстве);
- не включение сообщений о введении процедуры реструктуризации долгов и реализации имущества граждан в ЕФРСБ и газету Коммерсант в установленные Законом о банкротстве сроки (ст. 213.7 Закона о банкротстве);
- подготовленное арбитражным управляющим заключение о наличии (отсутствии) признаков фиктивного и преднамеренного банкротства не соответствует требованиям «Временных правил проверки арбитражным управляющим наличия признаков фиктивного и преднамеренного банкротства», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 855 (п. 2, п. 4 ст. 20.3 Закона о банкротстве).

Рассмотрение поступивших в Управление обращений (в сфере контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций, в соответствии с действующим законодательством, завершается подготовкой мотивированного ответа Заявителю.

В этой связи и в целях недопущения повторных обращений со стороны Заявителей, специалисты Отдела направляют в адрес Заявителя подробные ответы, с обоснованием позиции во взаимосвязи с требованиями Закона.

Учитывая, что в соответствии с п. 2 ст. 22 Закона о несостоятельности (банкротстве) рассмотрение жалоб на действия арбитражного управляющего отнесено Законом к обязанностям саморегулируемой организации арбитражных управляющих, которые осуществляют контроль за его профессиональной деятельностью в части соблюдения требований Закона о банкротстве, других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, федеральных стандартов, стандартов и правил профессиональной деятельности, некоторые обращения могут быть перенаправлены для рассмотрения в саморегулируемые организации для проведения проверки, либо в иные территориальные органы, для рассмотрения по существу.

По состоянию на 25.12.2020 Арбитражным судом Белгородской области рассмотрено 48 заявлений о привлечении арбитражных управляющих к административной ответственности, из них 35 заявления были поданы Управлением в 2020 году, по которым приняты следующие решения:

- 6 судебных актов об объявлении устного замечания арбитражным управляющим;

- 1 судебный акт об отказе в связи с истечением срока давности правонарушения;

- 26 судебных актов о привлечении к административной ответственности в виде предупреждения;

- 14 судебных актов о привлечении к административной ответственности в виде административного штрафа;

- 1 судебный акт о привлечении к административной ответственности в виде дисквалификации на 6 месяцев.

25 заявлений Управления о привлечении арбитражных управляющих к административной ответственности находятся на рассмотрении в Арбитражном суде Белгородской области.

В отчетном периоде материалы дел об административных правонарушениях на доработку из арбитражных судов не поступили.

Все обращения рассмотрены в установленные законодательством сроки.

Действия Управления в данном направлении деятельности, Заявителями в суде обжаловались 2 раз.

Заявитель ООО «Русагро-Инвест» обратилось в Арбитражный суд Белгородской области с заявлением к Управлению Росреестра по Белгородской области о признании незаконным и отмене постановления о прекращении дела об административном правонарушении от 15.01.2020 в отношении арбитражного управляющего (дело № А08-2848/2020).

Определением Арбитражного суда Белгородской области от 14.10.2020 производство по делу № А08-2848/2020 по заявлению общества с ограниченной ответственностью «Русагро-Инвест» о признании незаконным и отмене постановления № 00013120 о прекращении дела об административном правонарушении от 15.01.2020 прекращено. Постановлением девятнадцатого апелляционного суда от 14.10.2020 определение Арбитражного суда Белгородской области от 21.08.2020 по делу № А08-2848/2020 оставлено без изменения, апелляционная жалоба общества с ограниченной ответственностью «Русагро-Инвест» без удовлетворения.

18.11.2020 ООО «Русагро-Инвест» подало кассационную жалобу. Решение не вынесено.

Заявитель ООО «Русагро-Инвест» обратилось в Арбитражный суд Белгородской области с заявлением к Управлению Росреестра по Белгородской области о признании незаконным и отмене постановления о прекращении дела об административном правонарушении в отношении арбитражного управляющего (дело № А08-2847/2020).

Определением Арбитражного суда Белгородской области от 22.07.2020 производство по делу № А08-2847/2020 по заявлению общества с ограниченной ответственностью «Русагро-Инвест» о признании незаконным и отмене постановления № 00013120 о прекращении дела об административном правонарушении от 15.01.2020 прекращено. Постановлением девятнадцатого апелляционного суда от 13.10.2020 определение Арбитражного суда Белгородской области от 22.07.2020 по делу № А08-2847/2020 оставлено без изменения, апелляционная жалоба общества с ограниченной ответственностью «Русагро-Инвест» без удовлетворения.

19.11.2020 ООО «Русагро-Инвест» подало кассационную жалобу.
Определением АС Центрального округа от 24.12.2020 решение первой и
апелляционных инстанций оставлено без изменения, кассационная жалоба без
удовлетворения.

И.о. начальника отдела
по контролю и надзору
в сфере саморегулируемых организаций

А.В. Солод